

Memoria del Consejo Directivo

2011-2012



**Federación de Cooperativas
de Producción del Uruguay**

1.0 Introducción

Al iniciar el informe sobre la tarea desarrollada es oportuno tomar en cuenta la coyuntura positiva del país, con la tasa histórica más baja de desempleo, con incremento de la demanda interna, del consumo, la producción, exportación y otros factores, que generaron una dinámica auspiciosa para pensar en una perspectiva de desarrollo. No obstante a que falta superar aún los índices de pobreza actuales, el funcionamiento burocrático de la estructura del Estado y lograr la distribución de la riqueza en forma más justa. Respecto a esto último, debemos reconocer el aporte de las cooperativas de trabajo, no sólo como instrumentos de inserción social, sino también como actores de desarrollo socio-económico, ofreciendo desde hace décadas una alternativa sustentable.

La reglamentación y funcionamiento del Fondo de Desarrollo Social (Fondes) generó la posibilidad de financiamiento a cooperativas, salvando en muchos casos, las dificultades de las garantías exigidas por el sistema financiero tradicional. También se debió afrontar trabas de diferente índole, “demoras administrativas” que a veces no contemplan las urgencias de los trabajadores y que deben simplificarse. Aún así, consideramos que esta situación se está superando con la coordinación e incidencia de las organizaciones involucradas, con esta gremial cada vez más fuerte y el contacto permanente con autoridades del Fondo.

Este 2012 fue un año especial por celebrarse de acuerdo a la declaración de las Naciones Unidas, Año internacional de las Cooperativas, pero a la vez desde la Federación celebramos el 50 aniversario.

El Consejo Directivo llevó adelante la labor, tomando como base las siguientes líneas de acción:

- Consolidar a la Federación como gremial representativa de las cooperativas de trabajo, mejorando su capacidad de interlocución e incidencia con instituciones públicas y privadas, nacionales e internacionales.
- Consolidar una eficiente estrategia de servicios descentralizados, mejorando la comunicación interna y con las bases,

asegurando el fortalecimiento económico y financiero de la institución.

- Apoyar los procesos de consolidación de las afiliadas en función de sus respectivas necesidades, procurando el desarrollo integral de las mismas.
- Buscar la descentralización de las acciones de la Federación con el desarrollo territorial y sectorial, a través del funcionamiento de Mesas regionales y por ramas de actividad.
- Priorización de la formación cooperativa y la capacitación permanente, como forma de la mejora de gestión de las empresas cooperativas.
- Promover la integración cooperativa con la formación de redes, corporaciones, complementación productiva, intercambio tecnológico y de conocimientos, de la misma modalidad o diferentes en nuestro país y en la región, en especial en el MERCOSUR.
- Desarrollar un plan de comunicaciones y difusión de la Federación, para mejorar la visualización institucional y de las cooperativas a nivel interno y externo.
- Continuar con la ejecución del Proyecto Red del Sur /Uruguay conforme al convenio con Cospe/Unión Europea y organizaciones socias del proyecto (informe en anexo I).

2. 0 Actividad gremial y de representación

La actividad gremial fue cada vez mayor y diversa exigiendo además de tiempo, la atención a temáticas y situaciones complejas que requieren ponderación política, apoyos técnicos-profesionales, además del compromiso militante asumido.

Tal crecimiento también obedece al mayor número de afiliadas, al surgimiento de nuevos sectores como el de las cooperativas sociales, o rubros de actividad productiva (por ejemplo, los productores de caña de azúcar) o servicios (centros educativos, mantenimiento de espacios verdes, limpieza, etcétera) que son contratados por el Estado, o en el caso de reactivación de industrias a raíz del financiamiento por vía del Fondes.

Junio 2011	147
Junio 2012	169
Junio 2013	184

Transporte	28
Salud	20
Educación	22
Servicios técnicos	11
Limpieza y áreas verdes	36
Cultura	1
Comunicación	3
Servicios diversos	14
Construcción y anexos	16
Industria alimentaria	15
Industria del cuero	2
Industria química	1
Industria gráfica	1
Industria del caucho	2
Industria metalúrgica	7
Industria textil	5
Bajas del padrón*	20
Total	184

*En el período 2012-2013, fundamentalmente por cierre.

Claramente las políticas públicas, en particular la de varios ministerios como el MIEM, MIDES, MTSS, MSP, otros organismos del Estado y gobiernos

departamentales (por ejemplo, la Intendencia de Montevideo, Canelones, Maldonado, Paysandú y Río Negro), vienen en un avance positivo, reconociendo a las cooperativas en su potencial generador de trabajo digno, democrático y de contribución a la producción nacional. Ello queda manifiesto en el financiamiento de programas de políticas de especialización productiva como son las convocatorias anuales de financiamiento a proyectos del MIEM, la creación de cooperativas sociales, capacitación, asistencia técnica, canalización de contratos del MIDES, el funcionamiento de oficinas de promoción cooperativa en los departamentos de Canelones y Artigas. Así mismo como lo señalamos antes, el financiamiento e inversión, asistencia técnica, del Fondes a emprendimientos industriales y de servicios en todo el país.

Se destaca la política de promoción del MIEM, a través de las convocatorias anuales. La Federación continúa integrando el tribunal de selección de proyectos, conjuntamente con otras organizaciones, a través de la participación del Secretario de Asuntos Económicos Carlos Reyes y el Secretario de Vinculaciones Juan Correa.

En este contexto el Consejo Directivo a realizado gestiones y acompañado a cooperativas frente a la Corporación Nacional para el Desarrollo, BROU, Fondes, particularmente a Colase por quien y a solicitud de organismos involucrados, la Federación asumió ser la entidad referente. A Colase además se le respaldó en el marco de un convenio con INACOOOP, con el financiamiento de una intervención de técnicos, a través de un convenio con la Facultad de Ingeniería y del Fdo. Rotatorio de la FCPU.

Se respaldó a la cooperativa 711 emergencias en la realización de gestiones ante autoridades del Ministerio de S. Pública vinculadas a la obtención de habilitación del servicio, y con financiamiento del Fondo Rotatorio.

Las gestiones efectuadas conjuntamente con CTEPA frente a directores de la CND, Ministerio de Industrias, gerencia regional del BROU, directores de la Intendencia de Canelones, fueron numerosas, con el propósito de lograr el financiamiento para la construcción de su planta industrial. El camino ha sido muy largo, pero la fortaleza de este colectivo de trabajadores ha logrado sortear las dificultades y esperamos que a muy corto plazo celebremos la puesta en marcha de una nueva fábrica.

Se apoyó a dos cooperativas del taxi en el interior una en Salto y la otra en Fray Bentos, esta última

con el aval institucional de la FCPU y aporte parcial de INACOOOP, logró el financiamiento de Bandes para la adquisición de sus vehículos. Participó activamente el Secretario del Interior Walter Castro.

Con iguales propósitos se efectuaron gestiones con el Intendente de Soriano, referente la actividad productiva de la Cooperativa Doloreña de Costura.

El respaldo a COFUCELA (producción de ladrillo – Minas) fue diverso, político, técnico y económico, abarcando su análisis de reorganización, respaldo en gestiones frente al Ministerio de Trabajo.

En el marco del Proyecto Red del Sur, del desarrollo cooperativo “territorial” en Artigas-Bella Unión, se suscribió convenio y mantuvo vínculo permanente en apoyo a las cooperativas de producción de caña de azúcar.

El surgimiento de la Corporación Urbana en Marzo/12, cuya asamblea constitutiva se hizo en la sede federal, contó con el respaldo institucional observándose el proceso de esta iniciativa como una experiencia de organización a replicar entre cooperativas de igual rubro de actividad.

Ministerio de Economía; se mantuvo entrevista con el subsecretario Ec. Luis Porto con quien se auscultó la posibilidad de que en la Federación funcionara una ventanilla para los proyectos a tramitarse en el Fondes.

El vínculo y gestiones con diferentes Directores de la Intendencia de Montevideo; Srs. Luis Polakof, Eleonora Bianchi y otros, requirieron la intervención de la Federación, para contribuir a salvar atrasos de pago de servicios o de renovación oportuna de contratos.

Sobre estos temas, se recibió en la sede en varias oportunidades a Directores de Desarrollo y de Pymes con vista al funcionamiento de una oficina centralizada para las cooperativas. Este tema es complejo, por la intervención de numerosas y diferentes divisiones que operan en la contratación de servicios. Esperamos avanzar y concretar este objetivo próximamente.

Por razones similares, la Federación también mantuvo reuniones regulares con directores de la Intendencia de Canelones especialmente con el Sr. Carlos Grille. En el caso de la cooperativa afiliada Cempan, además se les respaldó en gestiones frente al Banco de Previsión Social.

En mayo 2012 se mantuvo una entrevista con el Secretario Ejecutivo de INEFOP con el objeto de

ofrecer servicios de la Federación dirigidos a cooperativas y grupos pre-cooperativos en: gestión de empresas y proceso asociativo, rubros o ramas de actividad: construcción, metalúrgica, salud, auxiliares de Servicio áreas verdes – cuidado medio ambiente, industria alimentaria y otros. Así mismo se sugirió la creación de un Programa para el Sector Cooperativo de Trabajo y constitución del Consejo Asesor con representación de Cooperativas de Producción.

Si bien la respuesta no fue la esperada, aspiramos que próximamente se canalicen con la incorporación de CUDECOOP al Consejo Directivo del instituto en representación del Movimiento Cooperativo

En lo referente a la adecuación de estatutos de las cooperativas conforme a la Ley 18.407, se continuó con el apoyo a 112 cooperativas en el marco del convenio con ANII-Dinapyme. Se mantuvo una reunión con el Director de la Auditoría Interna de la Nación (AIN), Cr. Hugo Pose a quien se le planteó las dificultades de las cooperativas para la obtención del certificado de regularidad. Esta problemática no ha sido resuelta, y programamos reiterar el planteamiento conjuntamente con INACOOOP, vista la proximidad de vencimiento del plazo a diciembre de 2013.

Confederación Uruguaya de Entidades Cooperativas (CUDECOOP)

Se participó en Consejo Directivo con la representación del Secretario General Jorge Bianchi y en el Comité Ejecutivo con Rosana Perdomo en el cargo de Vicepresidencia. A partir de junio de 2012 y con el propósito de respaldar la tarea de organización de celebración del Año Internacional de las Cooperativas y del III Encuentro Nacional se designa a Gerardo Gilardoni como alterno. Se subraya el esfuerzo hecho y el éxito logrado en la realización del III Encuentro Nacional. Así mismo el seguimiento a nivel parlamentario y del Poder Ejecutivo de la reglamentación de la Ley 18.407 y posteriormente de la modificación de la misma. Otra iniciativa a destacar por su importancia, es la solicitud presentada ante el INEFOP para integrar el Consejo Directivo.

Instituto Nacional del Cooperativismo (INACOOOP)

En junio de 2012 asumieron nuevas autoridades: la Dra. Rosana Perdomo (FCPU) integra el Directorio en representación del Movimiento Cooperativo junto con R. Pisciotano (FECovi) y ocupa la vicepresidencia en representación del Poder

Ejecutivo J. Alvaríño, ex integrante y directivo de esta Federación.

Este instituto propone, asesora y ejecuta la política nacional del cooperativismo. Su objetivo principal promover el desarrollo económico- social del sector cooperativo y su inserción en el desarrollo del país. Para llevar a cabo esta tarea dispone de dos Fondos: el FRECOOP Fondo Rotatorio (con aportes del Estado y de las cooperativas) y el FONCOOP, uno destinado al financiamiento de proyectos cooperativos y el otro a la Formación y capacitación cooperativa.

La Federación recibió recursos del FONCOOP durante el 2012, permitiéndole desarrollar actividades de promoción y formación cooperativa en la capital y en el interior. A través del FRECOOP se prestó asistencia a cooperativas de trabajo y aunque no disponemos de la nómina de beneficiadas, mencionamos algunas: Bella Vela, Colase, COOPIMA, Cooperativa Doloreña de Costura, COTAX Fray Bentos. Además de estos niveles de apoyo, es significativa la valoración política del rol de este instituto, en lo que hace al respaldo a emprendimientos cooperativos de fuerte impacto como: COTRAPAY, Cooperativa El Águila.

En otro plano, debemos referir a las acciones realizadas sobre la Ley 18.407, su reglamentación y ahora, en otra etapa, su modificación, junto al Consejo Consultivo del Cooperativismo integrado por representantes de cada una de las clases de cooperativas, dos representantes de la Universidad de la República y dos de la Administración Nacional de Educación Pública. Jorge Bianchi y Juan Correa integran este ámbito en representación de la Federación.

Fundación Uruguaya de Desarrollo Solidario (FUNDASOL)

Es una asociación civil sin fines de lucro, constituida el 21 de diciembre de 1979. La Federación fue cofundadora con las siguientes organizaciones: Central Lanera Uruguaya, Comisión Nacional de Fomento Rural y Manos del Uruguay, actuales socias de la fundación.

FUNDASOL es socia de ANONG (Asociación Nacional de Organizaciones no Gubernamentales), de Oikocredit (Sociedad Cooperativa Ecuménica de Desarrollo), de Adeca (Asociación de Entidades de Capacitación), integrante de la Red Propymes y socio fundador mayoritario de Inversiones para el Desarrollo Uruguay (Saindesur).

En más de 30 años ha brindando apoyo al empresario colaborando en el desarrollo de su gestión. Ha capacitado a más de 20.104 personas, otorgado más de 106.142 préstamos por un importe de 123.552.869 de dólares y brindado más de 1.037 intervenciones.

Nuestra Federación integra la Junta Ejecutiva, con la responsabilidad de la Tesorería, a través de Enrique Ibarra y el Consejo de Administración con el Cr. Eduardo Fonseca y Carlos Reyes.

Las cooperativas de trabajo pueden acceder a esta vía de crédito, con el aval institucional de la Federación.

CICOPA Mundial y CICOPA MERCOSUR

Nuestra Federación integra el Comité Ejecutivo del CICOPA Mundial/ACI a través de la Representación de Jorge Alvaríño quien ha participado en asambleas y en las reuniones regulares del órgano, *on line* con la colaboración técnica de N. Castrillón (COODI).

Asimismo, se participó en la primera asamblea de CICOPA Américas, de la que surgieron expresiones de “rechazo al larguísimo bloqueo económico que sigue llevando adelante el gobierno de Estados Unidos contra el pueblo de Cuba...” y la ratificación de “su compromiso en el apoyo a la consolidación de otros espacios sub-regionales tales como CICOPA MERCOSUR”. También se ratificó compromiso militante con la Recomendación Nro. 193 de la OIT solicitando acciones de incidencia para su incorporación en las legislaciones y políticas públicas en las Américas.

En el ámbito de CICOPA MERCOSUR y aprovechando instancias de reuniones del Proyecto Red del Sur con organizaciones de Argentina, Brasil y Paraguay, se efectuaron diversos encuentros acordando objetivos y líneas estratégicas.

El objetivo: contribuir al desarrollo de las sociedades de los países del MERCOSUR, profundizando la democracia económica, social y política de la región a través de la promoción del cooperativismo de trabajo asociado y los emprendimientos de la Economía Social y Solidaria.

Mencionamos algunas líneas estratégicas:

- i. Ampliar la participación de las entidades de representación de las cooperativas de trabajo.
- ii. Sensibilizar a gobiernos y sociedades sobre los impactos favorables al desarrollo, al

mejorar las condiciones de creación y fortalecimiento del cooperativismo de trabajo.

- iii. Incrementar el número y mejorar el desempeño de las cooperativas de trabajo a través de apoyos directos a las mismas, a sus organizaciones de segundo grado y especialmente a los proyectos intercooperativos.

Referente a la propuesta del Documento de “Década Cooperativa” de la Alianza Cooperativa Internacional-ACI, CICOPA MERCOSUR planteó que se debería profundizar en varios puntos para que sea más abarcativo y concreto en las propuestas y acciones a realizar en una década: “Nuestro objetivo debe ser luchar no sólo por la democratización de las relaciones humanas sino también por la propiedad común de los medios de producción, de distribución y de intercambio entre los seres humanos”.

PIT-CNT/ Instituto Cuesta Duarte/ ANERT

En los últimos años se ha estrechado el vínculo con la Central Sindical, en julio de 2012 conjuntamente con la ANERT y emprendimientos autogestionarios, se acordó un documento, luego entregado al presidente de la República José Mujica en un encuentro, en el que se le planteó la necesidad de mejorar en temáticas como: compras públicas, acceso al crédito, apoyo técnico y sustentabilidad ambiental. Por parte de la Federación se entregó a la vez un documento síntesis de la plataforma institucional. Como resultado de estas acciones a la fecha se coordina regularmente con ambas organizaciones, el seguimiento de la situación de los proyectos cooperativos y empresas autogestionadas, tramitados en el Fondes (Cr. J. Varela, Ec. Pedro Buonomo). Los delegados de la Federación son Eduardo Nalbarte y Nancy González.

3. 0 Promoción, desarrollo y servicios técnicos

Con el objeto de promover el desarrollo cooperativo, fortalecimiento de vínculos y articulación de esfuerzos a nivel estatal, se materializaron los convenios que se detallan. Resaltamos la satisfacción de haber recibido en la sede federal al Rector de la Universidad, Dr. Rodrigo Arocena y el Decano Prof. Ec. Rodrigo Arim, con quienes se intercambiaron sobre el interés de ambas instituciones en fortalecer el relacionamiento con el desarrollo de programas en materia de capacitación, extensión, investigación y en particular, atender las necesidades de las cooperativas de trabajo.

Cuadro 3. Convenios			
Fecha	Detalle	Importe	Cooperativas beneficiadas
Marzo 2012	MIEM-FCPU Complemento del Fondo "Capital Semilla" para la generación y apoyo a nuevos emprendimientos.	US\$ 100.000	Afiliadas
Marzo 2012	INACOOOP-FCPU Apoyo a Colase. Asistencia técnica de equipo para la reactivación.	\$ 165.000	Afiliada
Marzo 2012	Facultad de Economía – FCPU Construir propuestas de asistencia técnica a cooperativas, áreas de conocimiento intercambio de experiencias e información. Capacitación en planes de negocios a las cooperativas de producción en el marco de Red del Sur.	\$ 60.000	Ágape, Artigas, Caminos, Canelones Emergencias, CTEPA, COOPESUR, COTRAYDI, LMV, Red Dentis, y SAMC (afiliadas).
Junio 2012	INACOOOP-FCPU Para la formación y promoción cooperativa	\$1.089.800	

4. 0 Proyecto Red del Sur COSPE/ FCPU/ UE

retorno a la vida libre, a través de la promoción de iniciativas de trabajo asociado viables.

En la ejecución de este proyecto se trabajó con varios grupos de mujeres y hombres, culminando con la formalización de la Cooperativa Social Panificadora del Sur COSPANSUR, que produce (con equipamiento aportado por el proyecto), en el Centro penitenciario de Canelones. La cooperativa está hoy en día asociada a la Federación. El proyecto finalizó en abril de 2012.

Se continuó con la ejecución desde el 2010, para el fortalecimiento de redes de la economía social, nacional y del MERCOSUR (se anexa Informe).

De todas maneras se subraya el respaldo efectuado al Proyecto de COOPIMA ligada a la cadena Binacional del PET. A este respecto en mayo de 2012 se acompañó con la presencia del Secretario de Asuntos Económicos Carlos Reyes, a una delegación de la cooperativa, conjuntamente con autoridades de INACOOOP y MTSS, en un encuentro con gobiernos de estados brasileños, municipios, Copertextil Unisol, cooperativa de clasificadores de Brasil. En dicho encuentro se hizo una puesta a punto en cuanto a la situación de las organizaciones involucradas en la cadena, proyectos de inversión, etapas de avance y agenda de trabajo.

En el contexto del vínculo con el MIEM y COSPE, se recibió invitación del MIEM para integrar la delegación que acompañó al Ministro Ing. Kreimerman en su gira por Italia, con participación del presidente del INACOOOP, representantes del PIT-CNT y la Cámara de Industrias. En dicha gira, se visitó a la Confecooperative, autoridades de las regiones Marcas, Toscana, así como de las Cooperativas Sociales Consorcio Ancona, Arca, Cooperativa Toscaza Cereali, Industria Vetraria Valdense. En esa oportunidad también se llevó adelante una reunión con autoridades de COSPE, quienes expresaron una evaluación positiva de la ejecución de proyecto Red del Sur. También en el marco del vínculo con el MIEM y COSPE, se coordinó la contribución del MIEM al Fondo Capital Semilla.

Proyecto Alternativa Solidaria FCPU/ COSPE /Intendencia de Canelones Financiado por la Unión Europea

El objetivo fue aportar a la dignificación de las personas privadas de la libertad (PPL) de los Centros Penitenciarios de Canelones, apoyando su

5. 0 Servicios técnicos, administración y aniversario de la Federación

proyectos de cooperación del exterior, para desarrollar todas las actividades gremiales, de representación, promoción cooperativa, capacitación, asistencia técnica y del presupuesto de funcionamiento general.

5.1 Servicios técnicos

Se mantuvieron los servicios de “ventanilla” de asesoramiento en el área Jurídica, Económica-gestión, de asistencia financiera a través del Fondo Rotatorio y de difusión y formación cooperativacursos.

El mayor volumen de asistencia técnica, fue impartido a través de la ejecución de los proyectos ejecutados en el período (Red del Sur, Alternativa Solidaria, INACOOOP - FONCOOP) y en el cumplimiento los convenios suscritos.

Atención y servicios técnicos en sede:

Fondo Rotatorio

Se otorgaron 29 préstamos solidarios con un volumen de \$ 1.839.815.

Se complementó la asistencia con la coordinación de créditos, con el Fondo Raúl Sendic y FUNDASOL.

Cuadro 4. Servicios	
Consultas de asesoría jurídica	330
Consultas en el área económica	98
Servicio notarial	180
Estatutos elaborados, cooperativas constituidas	46

Desde marzo de 2012 se remite semanalmente a las afiliadas vía e-mail, información (servicio empresa Guía total) sobre licitaciones en organismos públicos, en rubros: limpieza y espacios verdes, metalúrgicas y construcción, alimentos y servicios.

5.2 Administración

Si bien el resultado del balance es positivo, la Federación permanece, en menor grado, en situación de dependencia de recursos externos, sea vía convenios con organizaciones del Estado, INACOOOP (mixto) o

Cuadro 5. Escala cuotas de mantenimiento (en pesos uruguayos)			
	1/1/2011	1/8/2012	Actual
De 5 a 20 socios	550	630	650
De 21 a 50 socios	800	950	980
De 51 a 100	1600	1820	1880
Más de 100	3250	3650	3770

El equipo técnico se mantiene básicamente estable, con algunos cambios frente a la necesidad de ejecutar diferentes proyectos o convenios. En diciembre/12 se retira de la actividad en esta Federación como asesor jurídico, el Dr. Alvaro Faedo, por integrarse al sistema jubilatorio.

5.3 50 aniversario de la FCPU

El jueves 20 de diciembre en la sala azul de la Intendencia de Montevideo, se celebró el 50° aniversario, contando con la presencia del Presidente de la República, José Mujica, ministros, autoridades departamentales, del Movimiento Cooperativo Nacional, regional, cooperativas afiliadas, del Movimiento sindical, amigos de la institución, organizaciones de cooperación internacional. También en el marco de esta celebración se desarrolló la Mesa Redonda sobre financiamiento para las cooperativas, con expositores de FUNDASOL, INACOOOP, MIEM, CND y BROU, la muestra fotográfica de las cooperativas socias, culminando con un festejo en nuestra casa.

Destacamos las expresiones de reconocimiento recibidas sobre el rol socio-económico de las cooperativas de trabajo en nuestro país y a la vez reflexionamos sobre la visión y fuerza de aquel pequeño grupo de cooperativas, que apostaron a la solidaridad, a la integración cooperativa, a la organización de los trabajadores en una gremial. Se

ha transitado un largo camino, de aciertos y errores, de gobiernos adversos, de persecución y muerte en tiempos de dictadura. Hoy somos miles generando trabajo, aportando riqueza, valores, sigamos en el camino del empeño y superación sostenida.